

HOTĂRÂRE nr. 27/2023

privind atribuirea directă, fără licitație publică, a gestiunii serviciului public de transport local de călători către Societatea Transloc SA

Consiliul local al orașului Baraolt, întrunit în ședința ordinară din data de 28 martie 2023, Având în vedere Referatul de aprobare privind delegarea gestiunii serviciului public de transport local de călători prin atribuire directă, fără licitație publică către SC Transloc SA, Raportul Compartimentului avizarea privatizării, autorizații, transport public local, Avizul comisiilor de specialitate nr. 1 și 2, precum și Avizul de legalitate al secretarului general al orașului Baraolt,

ținând cont de prevederile:

- art. 16-19, art. 21 alin. 1 lit. a), art. 27 alin. 1, art. 28 din Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare;

- Regulamentul (CE) nr.1370/2007 privind serviciile de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului,

- art. 22 alin. 1, alin. 2 lit. a), alin. 4, art. 24 alin. 1, lit. b), art. 28 alin. 1, alin. 2 lit. b) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

-Având în vedere Ordinul președintelui ANRSC nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local și județean de persoane, cu modificările și completările ulterioare;

-Având în vedere parcurgerea procedurii prevăzute la art. 7 alin. 1, 2, 4 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare;

-În conformitate cu prevederile art. 129 alin. (2) lit. d și alin. (7) lit. s din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

- În temeiul art. 139 alin. (3) lit. f și 196 alin. (1) lit. a din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE :

Art. 1. Se aprobă studiul de oportunitate al serviciului de transport public local de călători, conform anexei nr.1.

Art. 2. Se aprobă documentația de atribuire a gestiunii serviciului de transport public local de călători, conform Anexei nr. 2.

Art. 3. Se aprobă atribuirea directă, fără licitație publică, a gestiunii serviciului public de transport local de călători către Societatea Transloc SA.

Art. 4. Anexele 1 și 2 fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 5. Cu aducerea la îndeplinire a hotărârii se însărcinează Primarul orașului Baraolt și Compartimentul avizarea privatizării, autorizații, transport public local.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
CONSILIER
LEPOLSKY ERWIN-JÁNOS



Contrasemnează:
Pt. SECRETAR GENERAL
Șef birou – Csiszér Gyöngyi





27 /2023

STUDIU DE OPORTUNITATE

**ÎN VEDEREA STABILIRII MODALITĂȚII DE
GESTIUNE A TRANSPORTULUI PUBLIC LOCAL DE CĂLĂTORI
PRIN CURSE REGULATE ÎN RAZA ADMINISTRATIV TERITORIALĂ A ORAȘUL BARAOLT**

CAPITOLUL I

OBIECTUL ȘI SCOPUL STUDIULUI

CAPITOLUL II

DESCRIEREA ȘI IDENTIFICAREA SERVICIULUI, A ARIEI TERITORIALE ȘI A SISTEMULUI A CĂRUI GESTIUNE URMEAZĂ SĂ FIE DELEGATĂ

- II. 1. Identificarea ariei teritoriale
- II. 2. Descrierea serviciului de transport public de călători ca serviciu de interes economic general
- II. 3. Strategia Consiliului Local de dezvoltare a serviciului de transport public de călători în raza administrativ teritorială a Orașul Baraolt
 - II. 3.1. Strategia pe termen lung
 - II. 3.2. Strategia pe termen scurt
 - II. 3.3. Trasee de transport public
- II. 4. Tarife și politica socială pentru transportul public de călători în raza administrativ teritorială a Orașul Baraolt

CAPITOLUL III

PREZENTAREA OPERATORULUI TRANSLOC S.A.

- III. 1. Scurt istoric
- III. 2. Organe de Conducere
- III. 3. Situatia actuală
- III. 4. Licențe, atestate, verificări
- III. 5. Numărul mediu de personal
- III. 6. Nivel salarial mediu
- III. 7. Situația financiară la 31.12.2021
- III. 8. Experiență, dotări și resurse pentru eficiență și calitate
- III. 9. Strategie de viitor

CAPITOLUL IV

Controlul exercitat de către Consiliul Local Baraolt asupra activității Operatorului TRANSLOC S.A.

CAPITOLUL V

OPORTUNITATEA DELEGĂRII GESTIUNII SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL DE CĂLĂTORI PRIN CURSE REGULATE CĂTRE TRANSLOC S.A.

- V. 1. Gestiunea directă
- V. 2. Gestiunea delegată
- V. 3. Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local
- V. 4. Motive de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică delegarea și analiză comparativă privind operarea
- V. 5. Concluzii și condiții impuse operatorului prin contractului de delegare a gestiunii

CAPITOLUL VI

ELEMENTELE CONTRACTULUI DE DELEGARE A GESTIUNII SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL

- VI. 1. Aria teritorială
 - VI. 2. Obligația de serviciu public de transport
 - VI. 3. Natura și întinderea drepturilor exclusive acordate operatorului
 - VI. 4. Durata încredințării obligației de prestare a serviciului de transport public
 - VI. 5. Posibilitatea de a subcontracta serviciile încredințate
 - VI. 6. Parametrii pe baza cărora se va calcula compensația
- Valoarea redevenței pentru concesionarea serviciului și pentru bunurile concesionate
 - Costuri, modalități de alocare a costurilor și valoarea pentru anul 2022
 - Venituri și modalități de alocare a veniturilor
 - Profitul rezonabil și valoarea pentru anul 2022
 - Compensația

VI. 7. Standarde de calitate și mecanisme de stimulare a eficienței

VI. 8. Mecanismul de evitare a oricărei supracompensări

VI. 9. Modificarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport și obținerea avizelor din partea Consiliului Concurenței

CAPITOLUL VII

SINTEZĂ și CONCLUZII

CAPITOLUL I

OBIECTUL ȘI SCOPUL STUDIULUI

În vederea inițierii procedurii privind atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate pe teritoriul administrativ al orașului Baraolt, se întocmește prezentul studiului de oportunitate pentru stabilirea modalității de gestiune a serviciului de transport public local de călători în teritoriul administrativ al orașului Baraolt, care cuprinde toate elementele obligatorii, respectiv următoarele:

- descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată;
- situația economico-financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia;
- investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului;
- motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii;
- nivelul minim al redevenței, după caz;
- durata estimată a contractului de delegare.

Prezentul studiu fundamentează necesitatea și oportunitatea gestiunii directe a serviciului de transport public local de călători, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători, a Legii nr 92/2007 actualizată, a serviciilor de transport public local și a Legii nr. 51/2006 actualizată, privind serviciile comunitare de utilități publice, art. 28, alin.(2) lit. b), prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului către TRANSLOC S.A. Baraolt.

CAPITOLUL II

DESCRIEREA ȘI IDENTIFICAREA SERVICIULUI, A ARIEI TERITORIALE ȘI A SISTEMULUI A CĂRUI GESTIUNE URMEAZĂ SĂ FIE DELEGATĂ

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate este parte componentă a serviciilor de transport public local, care la rândul lor fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică reglementată de Legea nr. 51/2006, republicată, prin art. 1, alin. (2).

Astfel, potrivit art. 28, alin.(2) al Legii nr. 51/2006 actualizată, privind serviciile comunitare de utilități publice, delegarea gestiunii serviciului de transport public local în teritoriul administrativ al orașului Baraolt, se face prin atribuire directă, către TRANSLOC S.A., respectiv către o societate reglementată de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unității administrativ-teritoriale, înființată de autoritățile deliberative ale unității administrativ-teritoriale a Orașului Baraolt

II. 1. Identificarea ariei teritoriale

Aria teritorială în care se desfășoară transportul public local de persoane - subiectul prezentului studiu-, este aria administrativ teritorială a orașului Baraolt.

Conform datelor statistice extinse, teritoriul intravilan al orașului Baraolt și a satelor aparținătoare este de 12.848 ha. Prin raportarea numărului total de locuitori la suprafața teritoriului intravilan, rezultă că densitatea populației (anul 2011) este de 1,39 persoane/km².

Distribuția spațială a numărului de locuitori constituie un factor cu impact semnificativ în domeniul mobilității urbane. În acest context este esențială analiza datelor demografice prin prisma indicatorilor: elevii din învățământul obligatoriu și liceal acreditat, populația pe grupe de vârstă, densitatea populației din satele aparținătoare.

Acestea sunt zonele cu potențial ridicat de atragere a călătorilor, pentru care s-a acordat și trebuie să se acorde în continuare atenție deosebită în ceea ce privește oferta de transport public necesară pentru satisfacerea deplasărilor pe distanță medie cu mijloace de transport moderne.

II. 2. Descrierea serviciului de transport public de călători ca serviciu de interes economic general

Serviciul de transport public local face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general, desfășurate la nivelul unităților administrativ teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public local.

Serviciul de transport public local de călători prin curse regulate este serviciul ce îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- se efectuează de către un operator de transport rutier, astfel cum acesta este definit și licențiat conform prevederilor OG nr. 27/2011 privind transporturile rutiere;

- se efectuează numai pe raza teritorial-administrativă a unei localități, precum și în limitele unei asociații de dezvoltare intercomunitare;

- se execută pe rute și cu programe de circulație prestabilite de către Consiliul Local;

- se efectuează de către operatorul de transport rutier cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze deținute în închiriere, sau în baza unui contract de leasing, înmatriculate sau înregistrate, după caz în localitatea respectivă;

- persoanele transportate sunt îmbarcate sau debarcate în puncte fixe prestabilite, denumite stații sau autogări, după caz;

- pentru efectuarea serviciului, operatorul percepe un tarif de transport pe bază de legitimații de călătorie individuale eliberate anticipat, al căror regim este stabilit de Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere;

- transportul cu autobuzele se efectuează numai pe bază de licențe de traseu și caiete de sarcini.

În conformitate cu art. 8 alin.1 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice „Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește

înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ - teritoriale care compun sistemele de utilități publice.”

II. 3. Strategia Consiliului Local de dezvoltare a serviciului de transport public de călători în Orașul Baraolt

O infrastructură edilitară bine dezvoltată și accesul la utilități publice reprezintă o precondiție pentru o calitate a vieții ridicate și o satisfacție a cetățenilor față de administrația publică locală. La nivelul județelor din România, a fost calculat Indicele dotărilor tehnico-edilitate (ITE), care examinează atât înzestrarea propriu-zisă din punct de vedere edilitar a județelor cât și diferențele urban-rural. În ceea ce privește dotarea edilitară a localităților din județ, Covasna se înscrie în categoria județelor intermediare din punctul de vedere al ITE, indicele având valori apropiate de media pe țară, dar existând diferențe între urban și rural. Orașul Baraolt contribuie la plasarea județului în această categorie intermediară, prezentând deficiențe în ceea ce privește accesul celor cinci sate la utilități și dotări edilitare.

Până în anul 2010 rețeaua de drumuri orășenești a cunoscut o stagnare, nefiind resurse disponibile pentru acest tip de investiții. Există proiecte finanțate din fonduri structurale care au vizat amenajarea spațiilor pietonale din centrul orașului și respectiv reabilitarea unor străzi din zona de acțiune urbană și rurală a orașului.

La nivelul orașului Baraolt transportul în comun a cunoscut un declin în ultimii ani, acest lucru fiind însă în acord cu ceea ce s-a întâmplat și la nivelul unor orașe similare ca mărime, în condițiile în care distanțele în interiorul orașului nu sunt foarte mari iar numărul de mașini în proprietate personală a crescut accentuat.

Firma specializată în transportul public în masă, TRANSLOC S.A., aparținând orașului, are în dotare 12 mijloace de transport (autobuze, microbuze s.a.), care asigură transportul în masă în oraș, respectiv în satele administrativă de interes local. Parcul auto este învechit, mijloacele de transport având vechime între 15 -25 ani.

Acest proiect este în faza de planificare, urmând ca detaliile să fie finalizate în perioada următoare.

În cadrul consultărilor publice au fost evidențiate următoarele aspecte majore legate de transportul în comun în interiorul orașului:

Însă există constrângeri care țin de faptul că Baraolt este un oraș mic, nu există niște cercuri concentrice care să permită dezvoltarea optimă, adică să lași pasagerii cât mai aproape de destinație. De asemenea există străzi înguste care sunt greu de deservit, aici ar putea fi o soluție și anume mai multe microbuze.

Configurarea sistemului de transport în comun trebuie să țină cont de faptul că traficul în oraș este foarte aglomerat chiar și pe distanțe mici și stațiile nu pot fi puse foarte des. Se estimează pierderi semnificative în trafic și creșteri ale poluării din aceste cauze, care trebuie reduse în viitorul apropiat.

II. 3. 1. Strategia pe termen lung

Proiecte care se planifică a se desfășura în perioada 2026 – 2030 sunt:

- Crearea unei structuri interne având responsabilități de monitorizare a implementării PMUD al Orașului Baraolt ;

- Derularea de campanii de informare publică referitoare la utilizarea transportului public;
- Dezvoltarea infrastructurii necesare utilizării autovehiculelor electrice;
- Realizarea unui Plan multianual pentru lucrări necesare de întreținere/mentenanță a rețelei pietonale/stradale, cu prioritizare în funcție de zonă, complexitate și resurse financiare necesare;
- Reorganizarea traseelor pentru accesul vehiculelor cu masa totală maximă autorizată mai mare de 3,5 tone;
- Realizarea unei aplicații informatice care să ofere informații în timp real cu problemele de trafic;
- Elaborare și implementare restricții ale vitezei de circulație în zonele vulnerabile;
- Derulare campanii de educație rutieră adresate tinerilor;
- Derulare campanii de educație rutieră adresate tuturor categoriilor de participanți la trafic.

II. 3. 2. Strategia pe termen scurt

Proiecte care se planifică a se desfășura pe termen scurt și mediu, în perioada 2022-2026 sunt următoarele:

- Crearea unei structuri interne având responsabilități de monitorizare a implementării PMUD al Orașului Baraolt;
- Modernizarea transportului în comun prin achiziționarea de autobuze ;
- Realizarea unui studiu privind eficientizarea sistemului de transport public;
- Încheierea unui contract de servicii publice conform Regulamentului CE 1370 al Comisiei UE pentru transportul public de călători;
- Realizarea unor trasee pietonale;
- Elaborare politică de parcare la nivel urban, amenajare parcare colectivă;
- Amenajarea spațiilor pietonale din oraș;
- Reabilitare și amenajare cale de rulare a infrastructurii rutiere pe care circulă transportul public;
- Studii de trafic/circulație aferente proiectelor pentru care se va solicita finanțare;
- Derulare campanii de informare publică referitoare la utilizarea transportului public;
- Dezvoltarea infrastructurii necesare utilizării autovehiculelor electrice ;
- Realizare variantă de ocolire ;
- Reglementare logistică de aprovizionare;
- Elaborare și implementare reglementări privind programul de realizare a serviciilor de utilități publice;
- Plan local de acțiune pentru încurajarea utilizării vehiculelor electrice, inclusiv pentru companiile private;
- Elaborare și implementare restricții ale vitezei de circulație în zonele vulnerabile;
- Derulare campanii de educație rutieră adresate tinerilor;
- Derulare campanii de educație rutieră adresate tuturor categoriilor de participanți la trafic;
- Modernizare străzi fără transport public;
- Derularea de campanii de informare publică pentru promovarea conceptului (partajare a autoturismelor);
- Amenajarea/modernizarea stațiilor de transport public;
- Accesibilizarea spațiilor publice pentru persoanele cu dizabilități;
- Modernizarea transportului în comun prin implementare sistem de management informatizat;
- Amenajare zone cu prioritate pentru pietoni ;
- Realizare terminal de transport public urban;
- Plantare perdele vegetale verzi de-a lungul principalelor artere rutiere în vederea reducerii emisiilor de CO₂ și a poluării generate de traficul rutier;
- Realizarea unui centru de distribuție a mărfurilor în vederea reducerii volumelor traficului de mărfuri în zonele rezidențiale;

PROGRAMUL DE TRANSPORT PENTRU REȚEAUA DE TRASEE PRINCIPALE EXECUTATE
CU AUTOBUZE

ORAR DUS			STATIE		ORAR INTORS		
C1	C2	C3	KM	DENUMIRE	C1	C2	C3
7.00	14.10	15.00	0	Baraolt	7.45	14.50	15.45
7.10	14.20	15.10	5	Biborteni	7.40	14.45	15.35
7.20	14.30	15.20	10	Bodos	7.30	14.35	15.25
7.10	14.10	15.00	0	Baraolt	7.45	14.35	15.35
7.25	14.20	15.15	8	Racosul de Sus	7.30	14.25	15.20
6.50	14.10	15.00	0	Baraolt	7.45	14.55	15.55
7.00	14.20	15.15	5	Capeni	7.30	14.45	15.45
7.10	14.30	15.30	10	Miclosoara	7.15	14.35	15.35
9.00	12.00		0	Baraolt*	9.45	12.45	
9.10	12.10		5	Capeni*	9.35	12.35	
9.20	12.20		4	Colonia Capen*	9.25	12.25	

* - Se executa doar in zilele de miercuri

Traseul nr.1

Tur: Baraolt - Biborteni - Bodos

Retur: Bodos - Biborteni - Baraolt

Traseul nr.2

Tur: Baraolt - Racosul de Sus

Retur: Racosul de Sus - Baraolt

Traseul nr.3

Tur: Baraolt - Capeni - Miclosoara

Retur: Miclosoara - Capeni - Baraolt

II. 4 Tarife și politica socială pentru transportul public de călători în Orașul Baraolt

Operatorul de transport public este autorizat să perceapă de la beneficiarii transportului contravaloarea serviciilor prestate conform biletelor și pe bază de legitimații de călătorie valabile la tarifele în vigoare, conform metodologiei prevăzute de reglementările legale.

Biletele :

Baraolt – Biborțeni - 5 lei

Baraolt – Căpeni - 5 lei

Baraolt – Biborțeni – Bodos – 5,50 lei

Baraolt – Căpeni – Micloșoara – 5,50 lei

Baraolt – Racoșul de sus – 5,50 lei

Abonamente:

Baraolt - Biborțeni 150 lei

Baraolt – Biborțeni – Bodoș -180 lei

Baraolt – Căpeni 150 lei

Baraolt –Căpeni –Micloșoara -180 lei

Baraolt – Racoșul de sus – 180 lei

Abonamente reduse:

Pentru elevii care frecventează unitățile de învățământ în orașul Baraolt,din satele aparținătoare, beneficiază abonamente reduse cu 50%,conform HCL nr.70/2013,

Persoanele pensionare care beneficiază bilete și abonamente gratuite, conform HCL nr.70/2013.

Punctele de vânzare a biletelor si abonamentelor:

- Biletele și abonamentele se pot achiziționa de la șoferul autobuzelor.

Ajustarea sau modificarea tarifelor se face prin hotărâre al consiliului local, pe baza fundamentării realizate de către operatorul delegat, cu respectarea prevederilor Ordinului nr. 272/2007 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane.

Tarifele pentru serviciile de transport public local de persoane se pot ajusta periodic prin hotărâri ale consiliului local pe baza cererilor primite de la delegat, în baza creșterii indicelui prețurilor de consum față de nivelul existent la data precedentei ajustări.

Tarifele pentru serviciile de transport public local de persoane se pot modifica prin hotărâri ale Consiliului Local pe baza cererilor primite de la delegat, în cazurile care conduc la modificarea majoră a

costurilor ori condițiilor de exploatare, care determină modificarea cheltuielilor cu o influență mai mare decât cea determinată de influența indicelui prețurilor de consum, pe o perioadă de 3 luni consecutive.

Facilități acordate călătorilor:

Se acordă ***abonamente gratuite și reducerile acordate elevilor*** pe mijloacele de transport pentru următoarele categorii de persoane cu domiciliul în orașul Baraol și în satele aparținătoare:

- a) Elevilor;
- b) pensionarilor ;
 - cerere pentru eliberarea abonamentelor gratuite de călătorie pentru transportul local,
 - actul de identitate, în original și copie,
 - carnetul de membru, în original și copie.”

Se acordă ***abonamente gratuite*** din valoarea abonamentului lunar, pentru pensionarii, indiferent de vârstă. Dovada încadrării în această categorie de pensionari se va face prin prezentarea cuponului de pensie.”

Se acordă ***abonamente cu reducere de 50%*** din valoarea abonamentului lunar pentru elevii care frecventează unitățile de învățământ în orașul Baraolt. Dovada încadrării în această categorie se va face prin prezentarea carnetului de elev, după caz, vizat de către instituția de învățământ.

CAPITOLUL III

PREZENTAREA OPERATORULUI TRANSLOC S.A.

III. 1. Scurt istoric

Evenimentele după anul 1990 au influențat evoluția și structura serviciului public de transport, în mod deosebit restrângerea activităților industriale specifice perioadei anterioare, care atrăgeau un important volum de pasageri, inclusiv din zonele adiacente, și apariția unor transportatori privați pentru trasee intra-județene și creșterea alarmantă a numărului de autoturisme private.

Transloc S.A. este o societate pe acțiuni, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J 14/173/1995 având CIF nr. RO 7453653, cu sediul social în Baraolt, str. Kossuth Lajos, nr. 214, jud. Covasna, având ca obiect principal de activitate, conform codului CAEN 4931, "Transporturi urbane, suburbane și metropolitane de călători".

În anul 1973 a fost înființat IJGCL, care avea în dotare 6 autobuze TV20 folosite pentru transportul în comun de persoane. La sfârșitul anului 1979 prin Decretul nr. 377/1979 a fost înființat IJTL. (cu 362 mijloace de transport). Atunci IJTL avea 789 de angajați.

La începutul anului 1982 prin Decizia nr.334 IJTL-ul și IJGCL-ul au fost comasate, astfel a luat ființă EJTL. În cursul anului 1990 pe baza Deciziilor nr.71/1990 și 93/1990 a fost reînființat IJTL Sf.Gheorghe, care avea în dotare 285 mijloace de transport și lucra cu 667 angajați. Prin decizia nr.20 în anul 1991 Prefectura Județului Covasna a transformat IJTL-ul în RATL (regie automată) cu aceleași dotări. Conform HG 597 în anul 1992 și Decizia 43 al Consiliului Județean Covasna în anul 1992 serviciile publice locale trec în subordinea Consiliilor locale, astfel ia naștere transloc SA. Începând cu anul 1995 și până în 2013 activitatea societății Transloc SA s-a redus treptat. În anul 1999 având 32 de angajați și o cifra de afacere 247.236 Ron și un profit de 1.416 ron, iar în 2013 a avut 4 angajați și o cifra de afacere 186.440 ron și o pierdere de 16.802 ron.

Astăzi obiectul principal al societății Transloc SA este transportul public de persoane în orașul Baraolt și în satele aparținătoare, plus în 11 sate din zona "Erdővidék", efectuează curseregulate special, dar și curse ocazionale.

TRANSLOC S.A. este deținătoare de licențe de transport valabile.

III. 2. Organe de conducere

Orașul Baraolt, prin reprezentanții săi în **Adunarea Generală a Acționarilor** urmărește îndeplinirea obiectivelor societății și a indicatorilor de performanță stabiliți prin contractele de mandat ale membrilor **Consiliului de administrație** a societății pe acțiuni TRANSLOC S.A. și a **directorului** întreprinderii publice. Consiliul de administrație (3 membri și directorul sunt selectați și numiți în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare.

Se urmărește utilizarea de criterii **transparente** în organizarea/alegerea conducerii societății, implementarea principiilor de guvernare corporativă în activitatea de administrare.

III. 3. Situația actuală

Transportul public local de călători este caracterizat prin câteva elemente specifice: este un serviciu de utilitate economică și socială, se află într-un raport permanent cu instituțiile și autoritățile publice, furnizează prestații de interes colectiv și general.

Acest serviciu funcționează în baza a două principii fundamentale: continuitatea – acest serviciu nu poate fi întrerupt dacă viața publică este dezorganizată, el trebuind să satisfacă interese publice în mod continuu, interesul general trebuie să primeze în fața celui particular.

Pentru ca acest serviciu public să funcționeze corect într-un oraș și în spiritul celor două principii fundamentale, este necesar să se asigure organizarea traficului (managementul); personal specializat; ansamblu infrastructură/vehicule la standarde acceptabile; resurse financiare corespunzătoare.

Serviciul de transport public local de călători din Orașul Baraolt a fost influențat, în mod negativ, în ultima perioadă de o serie de factori printre care:

- dezvoltarea accentuată a transportului cu autoturismele personale;
- stagnarea dezvoltării economice (scăderea numărului locurilor de muncă, mai ales în perioada dintre anii 2014-2020, datorită crizei financiare globale);
- creșterea ponderii populației sărace (șomeri, pensionari, etc.);
- concurența neloială a firmelor care efectuează transport județean (și interjudețean) și care, la intrarea în oraș, efectuează transport urban;
- lipsa investițiilor (în special privind achiziționarea unor autobuze noi și moderne).

Ca majoritatea orașelor mici și mijlocii din România, Orașului Baraolt s-a confruntat cu problema menținerii sistemului existent de transport local, datorită lipsei fondurilor de dezvoltare.

TRANSLOC S.A. este unicul transportator public din Orașul Baraolt, operator intern, proprietate 100% a Orașului Baraolt, având exclusivitate asupra traseelor oreșenesc.

TRANSLOC S.A. este operatorul de transport desemnat de către Consiliul Local al Orașului Baraolt prin Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în orașul Baraolt nr. 7/2014 și prin act ad.nr.1/2020, încheiat în baza H.C.L. nr. 8/2020.

Serviciul de transport public este în prezent executat cu un număr total de 12 mijloace de transport (autobuze și microbuze), din care un autobuz este primit în concesiune, și cele 11 mijloace de transport sunt în proprietatea societății SC TRANSLOC SA.

Nr. Crt	Denumire / Marcă (tip)	An fabr.	Nr. Circ.	Nr. locuri		Observații
				scaune	picioare	
1	Autobuz / MAN	1998	CV-05LSK	45	49	Proprietar
2	Autobuz / MAN	1999	CV-05-LGH	40	53	Proprietar
3	Autobuz / ISUZU	2001	CV-09-TTA	28	0	Proprietar
4	Autobuz / MAN	1995	CV-05-GPR	50	51	Proprietar
5	Autobuz / BOVA	2001	CV-05-TBN	51	0	Proprietar
6	Autobuz / BOVA	2006	CV-98-TRL	53	0	Proprietar
7	Autobuz / NEOPLAN	2008	CV-97-TRL	46	0	Proprietar
8	Microbuz / MERCEDES	2001	CV-92-KTZ	16	0	Proprietar
9	Microbuz / FORD	2011	CV-05-RNI	17	0	Proprietar
10	Microbuz / OPEL	2005	CV-88-GZB	9	0	Proprietar
11	Autobuz / NEOPLAN	1990	CV-04-KVO	30	0	Concesionat
12	Autoturism / Volkswagen	2009	CV-99-TRL	5	0	Proprietar

Vechimea mare a parcului auto creează dificultăți majore operatorului TRANSLOC S.A. prin creșterea costurilor cu reparațiile și consumul de carburanți, acestea cauzând pierderi mari în activitatea de exploatare.

Societatea își desfășoară activitatea pe una din cele mai sensibile piețe din România, și anume piața transporturilor rutiere de persoane.

Companiile de transport rutier de persoane prezente la nivel național au înregistrat scăderi semnificative ale încasărilor pe parcursul anilor 2009-2013 din cauza diminuării traficului, în multe cazuri ajungându-se la falimente în rândul firmelor medii și mici. Jucătorii din piață spun că, în medie, 20-30% dintre cele aproximativ 5000 de companii din acest sector au intrat în faliment pentru că nu-și vor mai putea acoperi costurile.

Începând cu anul 2014 acest segment a început să se stabilizeze.

În anul 2020, segmentul de transport public de călători a simțit puternic efectele pandemiei. Carantina, școli închise, fabrică închise temporar, lipsa excursiilor, concursurilor și-a pus amprenta pe această ramură a economiei. Multe firme de transport personae au dat faliment sau au redus activitatea aproape complet.

III. 4. Licențe, atestate, verificări

Autobuzele folosite în transportul public local au inspecții tehnice periodice valabile cât și copii conforme ale licenței de transport, în conformitate cu prevederile legale.

Conducătorii auto dețin atestate profesionale pentru transportul de persoane și sunt verificați periodic medical și psihologic, în conformitate cu prevederile legale. Anual, se desfășoară verificarea cunoștințelor tehnice, de protecția muncii și de siguranța circulației la tot personalul de execuție prin test pe bază de chestionar.

Activitatea permanentă se desfășoară după normativele existente, de la cele de consumuri pentru vehiculele din patrimoniu, până la cele pentru reparații și întreținere.

III. 5. Numărul mediu de personal

Numărul mediu de personal aferent anului financiar 2020, a fost de 12 salariați din care 8 conducători auto.

Structura numerică de personal se prezintă astfel:

- Conducerea societății: 1 director;
- Biroul contabilitate: 1 persoane;
- Biroul autogara: 1 casiera;
- Biroul transport: 8 șoferi, 1 mecanic auto;

Societatea își desfășoară activitatea în conformitate cu Codul etic al societății, care definește idealurile, valorile, principiile, normele morale pe care salariații, fie în calitate de administrator fie de angajați ai TRANSLOC S.A., consimt să le respecte și să le aplice în activitatea desfășurată în cadrul societății.

III. 6. Nivel salarial mediu

Salariul mediu brut pe unitate în anul 2020 a avut o creștere față de în anul 2019. Această creștere se datorează indexării salariilor având în vedere creșterea salariului minim pe economie pe parcursul anului 2020.

III.7 Performanțe financiare

(pe baza datelor financiare din bilanțurile contabile, conform reglementărilor din România cu privire la regulile contabile)

An	Cifra de afaceri	Profit net / Pierdere	Venituri	Cheltuieli	Capitaluri total	Active imobilizate	Active circulante	Nr. mediu angajati
2021	999.979	-23.687	1.009.427	1.033.114	546.267	648.877	17.890	11
2020	883.493	-52.293	896.512	948.805	574.687	730.840	108.684	12
2019	974.794	16.834	1.007.582	982.369	622.070	782.188	152.081	11
2018	1.024.162	31.830	1.028.163	986.111	492.435	410.260	168.552	10
2017	839.887	97.084	839.937	724.952	423.861	410.278	213.067	8
2016	538.896	18.795	541.949	519.292	59.716	95.556	86.877	7
2015	217.209	4.835	440.355	428.037	40.921	44.752	49.270	6
2014	182.094	26.773	350.589	318.370	36.086	42.453	43.646	6
2013	1 86.440	- 16.802	286.443	298.498	9.312	55.094	1.704	4
2012	166.222	- 71.033	196.534	267.567	26.115	80.447	1.106	5
2011	182.677	- 53.574	185.128	238.702	44.548	27.848	39.844	6
2010	179.339	- 7.001	226.249	228.250	98.122	27.848	87.580	6
2009	171.739	3.174	243.375	235.868	105.123	27.848	119.377	6
2008	284.909	7.433	311.859	302.689	101.949	27.848	150.186	7
2007	387.986	11.335	398.636	384.566	95.305	44.293	104.561	10

An	Cifra de afaceri	Profit net / Pierdere	Venituri	Cheltuieli	Capitaluri total	Active imobilizate	Active circulante	Nr. mediu angajati
2006	547.705	9.357	547.790	534.852	86.324	56.304	76.318	18
2005	649.973	2.104	670.203	667.488	75.620	57.294	130.514	18
2004	604.701	453	613.546	612.762	74.410	54.310	89.396	22
2003	594.814	220	599.803	599.508	73.854	56.189	74.125	25
2002	461.847	219	500.416	499.671	73.737	23.152	80.742	26
2001	433.022	306	485.407	484.998	85.902	30.305	78.229	30
2000	318.289	1.410	362.837	360.957	88.554	40.295	86.577	32

ANALIZĂ FINANCIARĂ

1. Analiza financiară comparativă completă (2017, 2018, 2019, 2020 si 2021)

BILANT	31.12.17	31.12.18	31.12.19	31.12.20	31.12.21
Stocuri			381,00	11.923,00	17.890,00
Creanțe	128.262,00	107.082,00	64.337,00	74.746,00	270.385,00
Investiții pe termen scurt					
Casa și conturi la bănci	84.805,00	61.470,00	87.363,00	22.015,00	47.634,00

TOTAL ACTIVE CIRCULANTE	213.067,00	168.552,00	152.081,00	108.684,00	335.909,00
Terenuri și construcții	277.695,00	264.379,00	329.640,00	331.330,00	327.209,00
Instalații tehnice și mașini	132.583,00	133.022,00	445.788,00	393.530,00	306.903,00
Alte instalații, utilaje și mobilier		6.564,00	6.760,00	5.463,00	4.165,00
Investiții imobiliare					
Imobilizări corporale în curs de execuție					
Investiții imobiliare în curs de execuție					
Active corporale de explorare și evaluare a resurselor minerale					
Active biologice productive					
Avansuri		6.295,00			
Imobilizări necorporale				517,00	600,00
Alte împrumuturi					10.000,00
TOTAL ACTIVE IMOBILIZATE	410.278,00	410.260,00	782.188,00	730.840,00	648.877,00
CHELTUIELI ÎN AVANS			15.901,00	7.268,00	11.038,00
TOTAL ACTIV	623.345,00	578.812,00	950.170,00	846.792,00	995.824,00
Împrumuturi din emisiunea de obligațiuni					
Sume datorate instituțiilor de credit			179.677,00		
Avansuri încasate în contul comenzilor	32.996,00				
Datorii comerciale - furnizori	18.916,00	13.666,00	2.755,00	3.943,00	6.282,00
Efecte de comerț de plătit					
Alte datorii, inclusiv datoriile fiscale și datoriile privind asigurările sociale	147.572,00	72.711,00	92.568,00	104.548,00	213.654,00
TOTAL DATORII TERMEN SCURT	199.484,00	86.377,00	275.000,00	108.491,00	219.936,00
Împrumuturi din emisiunea de obligațiuni					
Sume datorate instituțiilor de credit				163.614,00	229.621,00
Avansuri încasate în contul comenzilor					
Datorii comerciale - furnizori					
Efecte de comerț de plătit					
Alte datorii, inclusiv datoriile fiscale și					

datoriile privind asigurările sociale					
TOTAL DATORII TERMEN LUNG	0,00	0,00	0,00	163.614,00	229.621,00
TOTAL DATORII	199.484,00	86.377,00	275.000,00	272.105,00	449.557,00
VENITURI ÎN AVANS			53.100,00		
Capital subscris si varsat	90.416,00	90.416,00	90.416,00	90.416,00	90.416,00
Patrimoniul regiei					
Alte elemente de capitaluri proprii					
TOTAL CAPITAL	90.416,00	90.416,00	90.416,00	90.416,00	90.416,00
PRIME DE CAPITAL					
REZERVE DIN REEVALUARE	319.661,00	319.661,00	319.661,00	312.129,00	309.590,00
Rezerve legale	3.969,00	3.969,00	18.083,00	18.083,00	18.083,00
Rezerve statutare sau contractuale					
Alte rezerve	7.563,00	35.416,00	152.821,00	152.821,00	152.821,00
TOTAL REZERVE	11.532,00	39.385,00	170.904,00	170.904,00	170.904,00
Profitul reportat		11.143,00	24.255,00	53.531,00	
Pierdere reportată	94.832,00				956,00
Profitul exercițiului financiar	97.084,00	31.830,00	16.834,00		
Pierdere exercițiului financiar				52.293,00	23.687,00
Repartizarea profitului					
TOTAL CAPITALURI PROPRII	423.861,00	492.435,00	622.070,00	574.687,00	546.267,00
Patrimoniul public					
Patrimoniul privat					
CAPITALURI TOTAL	423.861,00	492.435,00	622.070,00	574.687,00	546.267,00

Si pe parcursul anului 2021 ne-am concentrat eforturile pentru a menține veniturile societății, a îmbunătății calitatea serviciilor noastre și a minimiza cheltuielile.

Societatea noastră a încheiat exercițiul financiar cu o pierdere netă – 23.687 de lei.

Veniturile societății a scăzut în anul 2021 față de anul 2019, datorită în special crizei provocate de pandemie.

III. 8. Experiență, dotări și resurse pentru eficiență și calitate

Societatea, cu experiență semnificativă în domeniul transportului public de persoane, își desfășoară activitatea pe una din cele mai afectate piețe din România în ultima perioadă, și anume piața transporturilor rutiere de persoane.

Serviciul de transport public local de călători din orașul Baraolt a fost influențat în mod negativ, în ultima perioadă de o serie de factori printre care :

- dezvoltarea accentuată a transportului cu autoturismele personale;
- stagnarea dezvoltării economice;
- scăderea veniturilor populației orașului;
- creșterea ponderii populației sărace(șomeri, pensionari, etc.)
- apariția pandemiei;
- creșterea costurilor cu întreținerea, reparațiile și anvelopele;
- concurența neloială a firmelor care efectuează transport județean și care, la intrarea în oraș efectuează transport urban;
- o influență mare în costurile înregistrate de TRANSPORT S.A. este generată de vechimea parcului auto, care necesită reparații majore și implicit un consum mai mare de carburanți.

Datorită creșterii gradului de aglomerare a traficului auto, transportul urban de călători cu autobuze în orașul Baraolt trebuie să crească în detrimentul transportului cu autoturismele personale, numărul de călători transportați într-o unitate de timp sau de spațiu este mult mai mare în cazul transportului cu autobuzul decât în cazul transportului cu autoturismul.

Gradul de poluare al orașului poate scădea semnificativ prin diminuarea numărului de autoturisme care se deplasează în special la orele de vârf și prin folosirea de mijloace de transport în comun ecologice care să funcționeze cu carburanți mai puțin poluanți sau mijloace de transport moderne cu o emisie de noxe redusă (electrice sau hibride).

Componenta socială ce caracterizează transportul urban de călători trebuie să fie o preocupare de bază a administrației locale. Această preocupare este determinată de faptul că serviciul de transport public este utilizat, în acest moment, în primul rând de categoriile sociale cu venituri medii sau mici.

Principalele obiective:

- Asigurarea în condiții optime a continuității activității de transport public de călători pe raza administrativă a orașului Baraolt;

- Asigurarea serviciului de transport public local de călători în condiții de siguranță, punctual și confortabil, respectând programul de circulație;
- Modernizarea sistemului de transport public;
- Atragerea de resurse financiare nerambursabile;
- Gestionarea pe principii economice și de eficiență a serviciului;
- Responsabilitate și legalitate;
- Informarea și consultarea permanentă a călătorilor;
- Monitorizarea permanentă a cheltuielilor și a costurilor de operare, Urmărirea modului cum sunt utilizate mijloacele de transport de către conducătorii auto în vederea reducerii/ menținerii costurilor de exploatare;
- Alocarea de resurse materiale, umane și financiare, astfel încât să se asigure realizarea obiectivelor în condiții de maximă eficiență în accepțiunea serviciului de utilitate publică;
- Asigurarea a unui sistem de evidență a sesizărilor și reclamațiilor și de rezolvare operativă a acestora, cât și reducerea reclamațiilor fondate treptat;
- Asigurarea și realizarea unei statistici a accidentelor și analiza acestora;
- Realizarea indicatorilor de performanță;
- Asigurarea principiilor guvernantei corporative privind modul de funcționare al companiei

Pentru asigurarea unor servicii de calitate, eficiente și sigure, care să respecte cerințele legislative din domeniul protecției mediului, este necesar reînnoirea și modernizarea parcului de autobuze și a tuturor dotărilor, respectiv stabilirea mecanismului de compensare în conformitate cu Regulamentul CE 1370/2007.

III. 9. Strategie de viitor

Strategia de dezvoltare a serviciului de transport public trebuie să fie parte componentă a dezvoltării durabile a orașului Baraolt, prin oferirea de servicii economice și sociale tuturor locuitorilor comunității fără compromiterea viabilității sistemelor naturale, sociale și economice. Transportul public urban este al patrulea factor ca importanță al incluziunii sociale. Repartizarea activităților economice și gestionarea mobilității rezidențiale în orașe condiționează deplasările care au loc de două ori pe zi. Factori ca locul de muncă, locuința, egalitatea de șanse și transportul au un rol esențial în incluziunea socială

Autoritățile administrației publice locale au obligația de a stabili și de a aplica strategia pe termen mediu și lung pentru extinderea, dezvoltarea și modernizarea serviciilor de transport public local, ținând seama de planurile de urbanism și amenajare a teritoriului, de programele de dezvoltare economico-socială a localităților și de cerințele de transport public local, evoluția acestora precum și de folosirea mijloacelor de transport cu consumuri energetice reduse și emisii minime de noxe.

Primul pas de realizat în procesul de asigurare a serviciului public de transport local de călători este aceea de a asigura respectarea, din perspectiva legislației comunitare și naționale în domeniul concurenței și a ajutorului de stat, a prevederilor privind încredințarea serviciului public de transport local de persoane.

În sensul legislației Uniunii Europene serviciul comunitar de utilitate publică de transport local de călători, reglementat în legislația română prin Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice,

republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin Legea nr.92/2007 a serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare, constituie serviciu de interes economic general.

Încredințarea serviciului de interes economic general de transport local de călători se realizează în conformitate cu dispozițiile Regulamentului CE 1370/2007.

În viitorul apropiat, în Orașul Baraolt:

- Se va moderniza transportul în comun prin achiziționarea de autobuze ;
- Se va dezvolta infrastructura necesară utilizării autovehiculelor electrice ;
- Se vor realiza Studii de trafic/circulație;
- Se va realiza un studiu privind eficientizarea sistemului de transport public;
- Se vor amenaja/moderniza stațiile de transport public;
- Se vor accesibiliza spațiile publice pentru persoanele cu dizabilități;
- Se vor reabilita și amenaja căile de rulare a infrastructurii rutiere pe care circulă transportul public.

Pe lângă aceste previziuni și planuri, conform Planului de mobilitate urbană durabilă a orașului Baraolt se mai au în vedere următoarele lucrări și investiții care vor avea impact benefic asupra mobilității urbane:

- Dezvoltarea rețelei de piste dedicate circulației bicicletelor;
- Realizarea unor trasee pietonale;
- Elaborare politică de parcare la nivel urban, amenajare parcare colectivă;
- Amenajarea spațiilor pietonale din oraș ;
- Derulare campanii de informare publică referitoare la utilizarea transportului public;
- Realizare variantă de ocolire;
- Reglementare logistică de aprovizionare;
- Elaborare și implementare reglementări privind programul de realizare a serviciilor de utilități publice;
- Plan local de acțiune pentru încurajarea utilizării vehiculelor electrice, inclusiv pentru companiile private;
- Adaptarea regulamentelor de transport urban cu taxi în vederea stimulării achiziționării de vehicule electrice ;
- Derulare campanii de educație rutieră adresate tuturor categoriilor de participanți la trafic;
- Modernizare străzi fără transport public;
- Amenajare zone cu prioritate pentru pietoni (shared space);
- Plantare perdele vegetale verzi de-a lungul principalelor artere rutiere în vederea reducerii emisiilor de CO2 și a poluării generate de traficul rutier;
- Realizarea unui centru de distribuție a mărfurilor în vederea reducerii volumelor traficului de mărfuri în zonele rezidențiale;
- Amenajare tramă stradală în cartierele cu extindere a intravilanului.

CAPITOLUL IV

Controlul exercitat de către Consiliul Local al orașului Baraolt asupra activității Operatorului TRANSLOC S.A.

Conform art. 643 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice actualizată, cu modificările și completările ulterioare, numărul reprezentanților statului sau ai unității administrativ-teritoriale în adunarea generală a acționarilor la întreprinderile publice este de maximum două persoane. În baza art.3 alin. (2), lit.a din Legea nr.111/2016 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență Guvernului nr.109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, prin H.C.L. nr.166/30.06.2016, au fost numiți doi reprezentanți ai Consiliului Local al Orașului Baraolt în Adunarea Generală a Acționarilor TRANSLOC S.A., astfel, AGA este constituită integral din reprezentanți ai Consiliului Local al orașului Baraolt.

Membrii consiliului de administrație sunt desemnați de adunarea generală a asociaților, la propunerea consiliului de administrație în funcție sau a asociaților, conform art. 29. alin. (1) din Ordonanța de Urgență nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, actualizată. Atribuțiile Adunării Generale a Asociaților și ale Consiliului de Administrație sunt stabilite conform Actului constitutiv în vigoare al TRANSLOC S.A

Prin intermediul Adunării Generale a Acționarilor și a Consiliului de Administrație se exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale operatorului, asupra bugetului, planului de afaceri și investițiilor operatorului, asupra tehnologiilor aplicate și a altor elemente strategice și semnificative pentru politica comercială și de operare.

Conform art.6 din Ordonanța Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau majoritari, bugetul de venituri și cheltuieli al operatorului este aprobat și de către Consiliul Local al orașului Baraolt, controlul U.A.T. Baraolt asupra operatorului fiind 100%.

Prin aparatul Primăriei Orașului Baraolt, Consiliul Local își exercită funcția de reglementare:

- desfășoară activități în conformitate cu normele și standardele europene în vederea implementării legislației specifice;
- planifică, organizează și coordonează procesele specifice domeniilor de activitate ale structurii funcționale respective;
- verifică, evaluează și raportează gradul de realizare a indicatorilor de performanță asociați activității specifice;
- elaborează și fundamentează propunerile privind strategia de dezvoltare locală, de dezvoltare urbanistică și amenajare a teritoriului și alte strategii potrivit domeniului de activitate;
- aduc la îndeplinire prevederile legale în domeniul de activitate specific, dispozițiile primarului, notele interne și hotărârile consiliului local;
- prezintă primarului rapoarte și informări cu privire la activitatea desfășurată și fac propuneri pentru îmbunătățirea standardului de calitate și cost al serviciilor prestate;
- asigură realizarea proiectelor studiilor de oportunitate potrivit domeniului de competență;
- întocmesc proiectele de hotărâri și de dispoziții inițiate/dispuse emise de primar, rapoartele și referatele de specialitate care derivă din atribuțiile specifice direcției/compartimentului;

- asigură fundamentarea și coordonează elaborarea strategiilor locale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice și monitorizează implementarea acestora;
- asigură pregătirea, în colaborare cu operatorii serviciilor comunitare de utilități publice, planurile de implementare a strategiilor locale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice și le prezintă autorităților administrației locale, spre aprobare;
- asigură asistarea operatorilor și autorităților administrației publice locale în procesul de accesare și atragere a fondurilor pentru investiții;
- colaborează cu serviciile publice din subordinea Consiliului Local Baraolt pentru soluționarea problemelor sesizate de asociațiile de proprietari privind furnizarea de utilități publice;
- asigură întocmirea și transmiterea rapoartelor de activitate către autoritățile de resort, de monitorizare, precum și autorităților de management care gestionează instrumente structurale și programele operaționale cu impact în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

CAPITOLUL V

OPORTUNITATEA DELEGĂRII GESTIUNII SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL DE CĂLĂTORI PRIN CURSE REGULATE

către TRANSLOC S.A.

Începând cu data de 30.06.2022, datorită expirării perioadei de valabilitate a contractului de delegare nr. 7/ 2014 și pentru conformarea cu prevederile obligatorii ale legislației Comunitare, orașului Baraolt va trebui să încheie un nou contract de delegare în conformitate cu legislația în vigoare, respectiv, cu prevederile Legii nr. 51 / 2006, Legii nr. 92/2007 și a Regulamentului (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și a Consiliului.

Serviciile de transport public în Orașul Baraolt se pot realiza fie prin gestiune directă fie prin gestiune delegată, în condițiile menționate în Secțiunile II și III din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, actualizată.

Alegerea modalității de atribuire a serviciilor de transport public local se face, în condițiile Legii nr. 92/2007, Legea serviciilor de transport public local, precum și ale Legii nr. 51/2006, al Ordinului nr. 140/2017, privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local.

V. 1. Gestiunea directă

În cazul gestiunii directe, Consiliul Local al orașului Baraolt își asumă nemijlocit prestarea serviciului de transport public local și toate sarcinile și responsabilitățile, potrivit legii, privind organizarea, coordonarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului de transport public local, precum și administrarea sistemului de utilități publice aferent.

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

Conform Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 actualizată, art. 28 alin. alin. (2) gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g, respectiv lit. h, fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

- servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ - teritoriale respective;

- societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ - teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale respective.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) *unitatea administrativ - teritorială*, în calitate de *acționar unic* al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul desfășoară *exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice* destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unității administrativ - teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) *capitalul social* al operatorului este *deținut în totalitate de unitatea administrativ - teritorială*; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

În cazul serviciului de transport public local de călători, atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face în condițiile prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului.

Operatorii care își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă prevăzuți la alin. (2) lit. b din Legea 51/2006 actualizată, se organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de către consiliul de administrație al acestora.

V. 2. Gestiunea delegată

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat menționați la art.2, lit.g din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 acualizată, care pot fi:

- societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *cu capital social privat*;

- societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *cu capital social mixt*.

Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează serviciile de transport public local de călători în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului.

V. 3. Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local

Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ - teritoriale, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza serviciul de transport public local de călători, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico - edilitară aferentă serviciului, în schimbul unei redevențe, după caz.

În cazul încredințării/atribuirii directe către propria societate comercială – "operator intern" conform definiției din legislația comunitară Reg. CE 1370/2007 art.2 alin. (j) – deși se încheie un contract de delegare, tipul de gestiune este gestiune directă, așa cum Legea nr.51/2006 prevede în articolul 28 alin. (2).

Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Contractul de delegare a gestiunii se încheie în baza legislației specifice cu privire la serviciul de transport public local de călători, și anume:

- Regulamentul CE nr.1370/2007 al Parlamentului și Consiliului European;
- Legea nr.51/2006 actualizată, a serviciilor comunitare de utilități publice;
- Legislația națională cu privire la transportul public local de călători.

Conform prevederilor art.28 alin.(1) lit.a) din Legea nr.92/2007, durata delegării gestiunii serviciului de transport public local se stabilește prin contracte de delegare a gestiunii de către autoritățile administrației publice locale și trebuie să fie corelată cu durata medie de amortizare a tuturor mijloacelor de transport deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, dar nu mai mult de 6 ani pentru transporturile realizate cu autobuze.

Având în vedere Proiectul de OUG pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice (a legilor 92 și 51/2007), pentru eliminarea inadvertențelor dintre legislația europeană și legislația națională în materia serviciilor comunitare de utilități publice, durata delegării gestiunii serviciului se stabilește prin contract de delegare a gestiunii de către UAT nu mai mult de **10 ani** pentru transporturile realizate cu autobuze.

Pe de altă parte, potrivit art. 32 alin. (3) și (4) din același act normativ, durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile legale. Prelungirea va fi aprobată de autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale. Contractul de delegare va fi prelungit, în condițiile legii, printr-un act adițional încheiat între operator și unitatea administrativ-teritorială.

Conform art.4 alin. (3) al Regulamentului CE 1370/2007 durata contractelor de servicii publice este limitată și nu depășește 10 ani pentru serviciile de transport cu autocarul și cu autobuzul și 15 ani pentru serviciile de transport de călători pe calea ferată și cu alte moduri de transport pe șine. Durata contractelor de servicii publice care vizează mai multe moduri de transport este limitată la 15 ani, în cazul în care transportul feroviar sau cu alte moduri de transport pe șine reprezintă peste 50 % din valoarea serviciilor în cauză, alin. (4) dacă este necesar, ținând seama de condițiile de amortizare a activelor, durata contractului de servicii publice poate fi prelungită cu cel mult jumătate

din durata inițială, în cazul în care operatorul de serviciu public pune la dispoziție active care sunt atât importante în raport cu activele generale necesare pentru prestarea serviciilor de transport de călători vizate de contractul de servicii publice, cât și legate preponderent de serviciile de transport de călători vizate de contract. În cazul în care acest lucru este justificat de costurile care derivă din situația geografică deosebită, durata contractelor de servicii publice în regiunile ultraperiferice, contracte menționate la alineatul (3), poate fi prelungită cu cel mult jumătate din durata inițială. În cazul în care acest lucru este justificat de amortizarea capitalului în raport cu investiția excepțională în infrastructură, în capital rulant sau în vehicule și dacă respectivul contract de servicii publice este atribuit conform unei proceduri competitive de atribuire, contractul de servicii publice poate fi încheiat pe o durată mai lungă. Pentru a asigura transparența în acest caz, în termen de un an de la încheierea contractului, autoritatea competentă transmite Comisiei contractul de servicii publice și elementele care justifică durata mai lungă a acestuia

Conform art. 4 al Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 conținutul obligatoriu al contractelor de servicii publice și al normelor generale se prezintă astfel:

(1) Contractele de servicii publice și normele generale:

(a) definesc în mod clar obligațiile de serviciu public pe care trebuie să le respecte operatorul de servicii publice, precum și zonele geografice în cauză;

(b) stabilesc în prealabil, în mod obiectiv și transparent,

(i) parametri pe baza cărora urmează să se calculeze plata compensației, dacă există, și

(ii) natura și întinderea oricărui drept exclusiv acordat, într-un mod care să prevină compensarea în exces. În cazul contractelor de servicii publice atribuite în conformitate cu articolul 5 alineatele (2), (4), (5) și (6), acești parametri se stabilesc astfel încât nici o plată compensatorie să nu poată depăși suma necesară pentru acoperirea efectului financiar net asupra costurilor ocazionate și asupra veniturilor generate de îndeplinirea obligațiilor de serviciu public, ținând seama de venitul legat de acestea și care este reținut de către operatorul de serviciu public, precum și de un profit rezonabil;

(c) stabilesc modalitățile de alocare a costurilor legate de prestarea de servicii. Aceste costuri pot include, în special, cheltuielile cu personalul, consumul de energie, redevențele aferente infrastructurii, întreținerea și reparațiile autovehiculelor de transport în comun, materialul rulant și instalațiile necesare pentru exploatarea serviciilor de transport de călători, costurile fixe și o rentabilitate adecvată a capitalului.

(2) Contractele de servicii publice și normele generale determină modalitățile de alocare a veniturilor încasate din vânzarea de bilete, venituri care pot fi reținute de operatorul de servicii publice, restituite autorității competente sau partajate de cele două entități.

(5) Fără a aduce atingere dreptului intern sau dreptului comunitar, inclusiv contractelor colective încheiate de partenerii sociali, autoritățile competente pot solicita ca operatorul de servicii publice ales să acorde personalului angajat anterior pentru a presta servicii drepturile pe care acesta le-ar fi avut dacă ar fi fost transferat în sensul Directivei 2001/23/CE. În cazul în care autoritățile competente solicită operatorilor de serviciu public să respecte anumite standarde sociale, caietele de sarcini aferente procedurilor competitive de atribuire și contractele de servicii publice cuprind o listă cu personalul în cauză și oferă în condiții de transparență detalii privind drepturile contractuale ale acestuia și condițiile în care angajații sunt considerați ca fiind legați de serviciile respective.

(6) În cazul în care autoritățile competente, în conformitate cu dreptul intern, solicită ca operatorii de servicii publice să respecte anumite standarde de calitate, aceste standarde sunt cuprinse în caietele de sarcini și în contractele de servicii publice.

V. 4. Motive de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică delegarea și analiză comparativă privind operarea

Autoritatea administrației publice locale are dreptul de a decide încredințarea serviciilor de transport public local de călători unui operator economic ori poate crea un serviciu public în subordinea sa care poate demonstra potențialul tehnic, financiar și organizatoric de a realiza obiectivele propuse în vederea îmbunătățirii transportului public de persoane în orașul Baraolt și modernizării infrastructurii.

În conformitate cu Regulamentul (CE) Nr.1370/2007, actul intern al Autorității Locale trebuie:

- să definească în mod clar obligațiile de serviciu public pe care trebuie să le respecte operatorul de servicii publice, precum și zonele geografice în cauză;
- să stabilească în prealabil, în mod obiectiv și transparent, parametrii pe baza cărora urmează să se calculeze plata compensației, dacă există, și natura și întinderea oricărui drept exclusiv acordat, într-un mod care să prevină compensarea în exces;
- să stabilească modalitățile de alocare a costurilor legate de prestarea de servicii;
- să determine modalitățile de alocare a veniturilor încasate din vânzarea de bilete, venituri care pot fi reținute de operatorul de servicii publice, restituite autorității competente sau partajate de cele două entități.

Crearea unui serviciu public în subordinea orașului Baraolt care ar putea demonstra potențialul tehnic, financiar și organizatoric pentru a realiza obiectivele propuse în vederea îmbunătățirii transportului public de persoane, ar presupune costuri mult mai mari de înființare, organizare, gestionare și funcționare, vis-a-vis de compensarea sarcinilor unui operator în funcțiune. Ar fi necesară modificarea organigramei Primăriei, prin includerea unui nou compartiment – care necesită implicit obținerea avizului ANFP, ar fi necesară preluarea angajaților din întreprinderea orașului, altfel ar exista riscul de șomaj.

La nivelul Orașului Baraolt, dată fiind experiența dovedită a unui operator intern, a societății TRANSLOC S.A. Baraolt - operatorul serviciului de transport local în Orașul Baraolt -, care îndeplinește condițiile cumulative pentru atribuirea directă a CSP prevăzute în dreptul internațional și cel intern, în cele din Legea serviciilor publice de transport local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, și din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Analiză reală comparativă privind operarea unei întreprinderi tipice, bine gestionate, dotată corespunzător, datorită inexistenței definiției oficiale la nivelul Uniunii Europene, este dificil de realizat.

Criteriile obiective și recunoscute din punct de vedere economic de orașului Baraolt pentru măsurarea realizării indicatorilor de performanță, pot fi reprezentative pentru o gestiune satisfăcătoare, în condițiile infrastructurii încredințate TRANSLOC S.A.

Realizarea serviciului de transport public local de persoane, printr-un contract de delegare a gestiunii, atribuit direct unui operator intern, ar menține controlul orașului asupra funcționării serviciului, s-ar putea moderniza infrastructura și eficientiza operatorul prin realizarea de investiții de către UAT – accesarea Fondurilor Europene - și concesionarea bunurilor de retur (de ex. achiziționarea de autobuze noi, moderne, ecologice sau alte intervenții în infrastructură), fără impact social pentru angajații societății.

Contractul de delegare a gestiunii serviciului, atribuit direct unui operator intern va ține cont de toate prevederile Regulamentului (CE) Nr.1370/2007.

În cazul încheierii unui contract de delegare prin atribuire directă, cu operator intern, nu se va organiza proces de selecție a operatorului; conform prevederilor art. 2 alin. (h) al Regulamentului

(CE) 1370/2007 prin "atribuire directă" se înțelege atribuirea unui contract de servicii publice unui anumit operator de serviciu public, fără o procedură competitivă de atribuire prealabilă.

Operatorul intern poate asigura înlocuirea autobuzelor actuale, prin preluarea în concesiune a acestora, cu unele în număr și tip corespunzătoare realizării programului de circulație și care satisfac condițiile impuse privind asigurarea circulației, confortul pasagerilor și protecția mediului;

Compensația acordată poate fi redusă față de nivelul actual în cazul modernizării și eficientizării operatorului; Posibilitatea păstrării prețurilor actuale ale biletelor și abonamentelor.

Motive de ordin social și de mediu:

Corelarea numărului de călători previzionat cu cel al locurilor din autobuze (în raport cu numărul de călătorii previzionate) în vederea asigurării unui standard de calitate înalt al călătoriilor.

Infrastructura de transport va putea fi dezvoltată și armonizată pe ansamblul orașului, reducerea emisiilor de carbon generate de flota de autobuze detinută proprietate prin achiziția de autobuze noi, ecologice cu un consum redus, îmbunătățirea calitatii mediului și implicit a sănătății populației prin reducerea gradului de poluare a mijloacelor de transport în comun;

Eficientizarea modalității de operare a transportului public prin reorganizarea traseelor, introducerea de noi trasee, posibilități largite de acces la transportul public pentru populație.

Avantajele implementării contractului de delegare la nivelul operatorului TRANSLOC S.A. constau și în transferul riscului (managementul operării pentru realizare obligație de serviciu și indicatori de performanță, management costuri, etc) la operatorul public comunitar de transport public local – operatorul intern - TRANSLOC S.A. din subordinea Consiliului Local al Orașului Baraolt, în simplificarea procedurii de gestionare a facilităților de transport pentru categoriile sociale defavorizate.

V. 5. Concluzii și condiții impuse operatorului prin contractului de delegare a gestiunii

Serviciile de transport public de călători care sunt necesare din punct de vedere al interesului economic general nu pot funcționa în regim comercial. Orașul Baraolt trebuie să poată acționa pentru a se asigura că asemenea servicii sunt prestate.

Pentru asigurarea continuității serviciului cu un efort financiar cât mai redus din partea orașului, și pentru a se încadra în termen,

se poate considera oportună încheierea unui contract de delegare a gestiunii serviciului public de transport public de persoane, prin alegerea modalității de gestiune directă așa cum este reglementată de art. 28 alin.(2) lit.b) al Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare,

prin atribuire directă a Contractului de servicii publice către operatorii prevăzuți la art. 30 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 92/2007, prin îndeplinirea condițiilor cumulative stabilite la art. 28 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 coroborate cu condiția prevăzută la art. 22 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 241/2006, republicată, în condițiile prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului.

Orașul Baraolt asigură drepturi exclusive operatorului intern de servicii publice de transport public de călători TRANSLOC S.A., va acorda compensații financiare, va defini norme generale de exploatare a transportului public care se aplică operatorului.

În conformitate cu principiul subsidiarității, Orașul Baraolt are dreptul de a institui criterii sociale și calitative menite să mențină și să ridice standardele de calitate pentru obligațiile de serviciu public, de

exemplu cu privire la condițiile minime de lucru, drepturile călătorilor, nevoile persoanelor cu mobilitate redusă, protecția mediului, securitatea pasagerilor și a angajaților, precum și obligațiile aferente contractului colectiv și alte norme și acorduri privind locurile de muncă și protecția socială la locul în care este prestat serviciul.

Orașul Baraolt, în conformitate cu prevederile Strategiei integrate de dezvoltare urbană a orașului Baraolt, va investi în infrastructura tehnico-edilitară a serviciului de transport public de călători, bunurile de retur vor fi concesionate spre exploatare TRANSLOC S.A., operatorul va plăti redevență orașului în funcție de cheltuielile de amortizare a activelor.

CAPITOLUL VI
ELEMENTELE CONTRACTULUI DE DELEGARE A GESTIUNII
SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL

VI. 1. Aria teritorială

În conformitate cu art. 5 alin. (2) lit. b din Regulamentul CE 1370/2007, TRANSLOC S.A. are dreptul de a presta Serviciul de transport public local doar pe raza administrativ-teritorială a orașului Baraolt, fără a aduce atingere vreunei linii de ieșire sau altor elemente auxiliare Serviciului de transport care intră pe raza unităților administrative-teritoriale vecine.

Operatorul, în calitatea sa de operator intern, are obligația de a nu participa la procedurile de licitație ori negociere directă pentru prestarea de servicii de transport public local în afara razei administrativ-teritoriale a Orașului Baraolt.

VI. 2. Obligația de serviciu public de transport

Orașul Baraolt consideră asigurarea serviciului de transport public de călători o obligație de serviciu public de interes economic general, pe care un operator, dacă ar ține seama de propriile sale interese comerciale, nu și le-ar asuma în aceeași măsură sau în aceleași condiții fără a fi retribuit.

Operatorul va aplica tarifele de călătorie aprobate de Consiliul Local al Orașului Baraolt și va furniza servicii de transport pentru grupuri sociale de călători care pot beneficia de reduceri/gratuități în conformitate cu politicile naționale de transport din România și cu cerințele și reglementările legale, precum și cu Hotărârile Consiliului Local al Orașului Baraolt.

Operatorul va presta Serviciul de transport public local în conformitate cu principiile continuității, frecvenței, regularității și capacității prevăzute în Programul de transport;

Operatorul va presta Serviciul de transport public local în conformitate cu indicatorii de calitate prevăzuți în Contractul de delegare.

Operatorul va respecta standardele și cerințele de siguranță și securitate prevăzute în Contractul de delegare și în legislația Europeană și națională.

Operatorul va presta Serviciul de transport public local cu vehiculele prevăzute în Contractul de



prestarea de servicii. aceste costuri pot include, în special, cheltuielile cu personalul, consumul de energie, redevențele aferente infrastructurii, întreținerea și reparațiile autovehiculelor de transport în comun, materialul rulant și instalațiile necesare pentru exploatarea serviciilor de transport de călători, costurile fixe și o rentabilitate adecvată a capitalului.” și având în vedere că toate cheltuielile delegatului sunt în final recuperate de la utilizatori, regăsindu-se în tarifele practicate, în vederea unui impact social cât mai mic, în concordanță cu Orașul Baraolt în privința transportului public de călători, redevența minimă, modalitatea și termenul de plată vor fi stabilite în baza contractului de delegare de gestiune.

Având în vedere că serviciul de transport public local este un serviciu de utilitate publică și pentru ca impactul social să fie cât mai mic (această cheltuială este eligibilă pentru stabilirea tarifelor și calculul compensării), în Proiectul de Contract de Servicii Publice se poate preciza că pentru bunurile concesionate, operatorul este scutit de plata redevenței, acestea fiind bunuri de retur.

Operatorul poate solicita modificarea Costului/ km. în cursul anului, în oricare dintre cazurile în care una sau mai multe dintre nivelele de pret folosite la calculul costului/km negociat/indexat depășesc anumite praguri sau dacă condițiile de exploatare s-au schimbat semnificativ, cu impact semnificativ asupra nivelului cheltuielilor.

Costul unitar/km pentru serviciile de transport public local de calatori prin curse regulate, se pot modifica în cazurile care conduc la modificarea majoră a acestora ori a condițiilor de exploatare, care determină modificarea cheltuielilor cu o influență mai mare decât cea determinată de influența indicelui prețurilor de consum, pe o perioada de 3 luni consecutive.

Modificarea costurilor unitare/km pentru serviciile de transport public local de calatori prin curse regulate, se fundamentează potrivit Anexei la Normele Cadru ale A.N.R.S.C. (Ordinul presedintelui A.N.R.S.C. nr. 272/2007).

Modificarea costului unitar pentru serviciile de transport public local de calatori prin curse regulate, se determină avându-se în vedere următoarele cheltuieli:

- a) cheltuielile cu combustibilii și lubrifiantii se determină avându-se în vedere prețurile de achiziție în vigoare și consumurile normate standard, luându-se în calcul modificarea acestora cu o influență mai mare decât cea a indicelui prețurilor de consum pe o perioadă de 3 luni consecutive;
- b) cheltuielile cu amortizarea se determină respectându-se reglementările legale în vigoare;
- c) cheltuielile cu întreținerea - reparațiile - piesele de schimb, anvelopele, acumulatori și alte cheltuieli se determină avându-se în vedere modificarea acestora cu o influență mai mare decât cea a indicelui prețurilor de consum pe o perioadă de 3 luni consecutive;
- d) cheltuielile cu munca vie se fundamentează în funcție de legislația în vigoare, corelată cu principiul eficienței economice;
- e) cheltuielile cu impozitele, autorizațiile și alte taxe se determină potrivit prevederilor legale în vigoare;
- f) cheltuielile financiare detaliate corespunzător.

Modificarea costului/km se va face prin Act Adicional la Contract, in baza unui audit tehnico-economic care sa certifice noul nivel al costului/km.

-Venituri și modalități de alocare a veniturilor

Veniturile totale ale operatorului sunt alcătuite din veniturile aferente serviciilor prestate, veniturile din compensații, venituri din chirii, alte venituri de exploatare, venituri financiare.

Orașul Baraolt va stabili Tarifele de călătorie, iar TRANSLOC S.A. va încasa veniturile din vânzarea Titlurilor de călătorie pentru Serviciile de transport public prestate de către Operator în baza CSP.

-Profitul rezonabil și valoarea pentru anul 2022

Profitul rezonabil al Operatorului, reprezintă o rată de rentabilitate a capitalului normală pentru sectorul de activitate de transport public și care ține seama de nivelul de risc al Serviciului de transport public local suportat de Operator. Nivelul profitului rezonabil va fi evaluat și stabilit anual de către Orașul Baraolt, până la data de (stabilită în contract) a fiecărui an, pe baza balantei la 31 decembrie a anului precedent și va fi aplicat la total cheltuieli eligibile CE., pentru calculul ratei profitului rezonabil se pot aplica ratele swap corespunzătoare plus 100 p.p.

Potrivit art. 5 alin. (5) din Decizia Comisiei 2012/21/UE, *profit rezonabil* înseamnă rata rentabilității capitalului de care ar avea nevoie, pe întreaga perioadă de atribuire, un operator economic obișnuit ce analizează dacă să furnizeze sau să nu furnizeze serviciul de interes economic general, ținând seama de nivelul de risc.

-Compensația

Măsurile de sprijin reprezintă ajutor de stat, cu excepția cazurilor în care sunt întrunite următoarele 4 condiții cumulative:

a) întreprinderea beneficiară trebuie să aibă efectiv de îndeplinit obligații privind furnizarea unui serviciu public, iar obligațiile respective trebuie să fie clar definite;

b) parametrii pe baza cărora se calculează compensația trebuie stabiliți în prealabil, în mod obiectiv și transparent;

c) compensația nu trebuie să depășească ceea ce este necesar pentru acoperirea integrală sau parțială a costurilor suportate pentru îndeplinirea obligațiilor de serviciu public, luând în considerare veniturile rezultate și un profit rezonabil;

d) în cazul în care selectarea întreprinderii care are de îndeplinit obligații de serviciu public într-un caz concret nu s-a realizat pe baza unei proceduri de achiziții publice care ar permite selecționarea ofertantului capabil să furnizeze serviciile respective la cel mai mic preț pentru comunitate, nivelul compensației necesare trebuie stabilit pe baza unei analize a costurilor pe care le-ar fi suportat o întreprindere obișnuită, bine gestionată și dotată corespunzător cu mijloacele adecvate.

Orașul Baraolt va plăti Operatorului Compensația pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public, după următoarea formulă:

Compensația pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public = Cheltuielile de exploatare + Profit rezonabil – Venituri ale Operatorului asociate Obligației de serviciu public

$$C = CE + Pr - V$$

C – reprezintă Compensația

CE – reprezintă cheltuielile de exploatare eligibile, aferente Obligațiilor de serviciu public, calculate după următoarea formulă:

(C unitar x Km), unde

C unitar reprezintă costul în lei stabilit pe km pentru fiecare categorie de mijloc de transport; c unitar este calculat cu includerea amortizării investițiilor operatorului și a cheltuielilor financiare aferente investițiilor (dobânzi și alte cheltuieli financiare aferente rambursării creditelor de investiții). Amortizarea investițiilor realizate de operator din fonduri provenite de la bugetele locale sau bugetul statului nu este eligibilă.

Km reprezintă numărul de km efectiv realizați de mijloacele de transport Operatorului în luna pentru care se acorda Compensația, pe traseele stabilite în Programul de transport, pentru fiecare categorie de mijloc de transport

Pr – rata profitului rezonabil

V – reprezintă totalitatea veniturilor generate în legătură cu prestarea Serviciului de transport public local de către Operator, pentru luna pentru care se acordă Compensația, respectiv:

- venituri din activitatea de vânzare a Titlurilor de călătorie la care operatorul este îndreptatit,
- venituri din alte activități legate de prestarea Serviciului de transport public local
- diferențele de tarif la care Operatorul este îndreptătit potrivit prezentului Contract, plus
- orice alte venituri obținute de către Operator în legătură cu prestarea Serviciului de transport public local;

Compensația se calculează și se plătește cumulată pentru activitățile de transport în comun.

VI. 7. Standarde de calitate și mecanisme de stimulare a eficienței

Indicatorii de performanță ce trebuie respectați de Operator au la bază următoarele parametri cuantificabile:

- Curse anulate sau neregulate;
- Trasee anulate pentru o perioadă de mai mult de 24 de ore;
- Numarul de pasageri afectati de situatiile de mai sus;
- Respectarea Planului de Servicii;
- Plangeri de la pasageri;
- Protectia mediului;

- Vehicul;
- Penalitati platite;
- Respectarea prevederilor legale;
- Accidente de trafic;
- Indicele de Satisfactie a Pasagerilor.

Acești indicatori vor fi monitorizați, evaluați și înregistrați de Orașul Baraolt în cadrul Programului de Transport prin mecanismul următor:

a) Control al Serviciilor de Transport;

b) Sondaje complete efectuate în mod regulat referitor la calitatea serviciilor. Orașul Baraolt va elabora și implementa sondaje de control periodice privind serviciul de transport public, prin care se vor aduna informațiile necesare pentru monitorizarea și evaluarea Programului de Transport. Nerespectarea indicatorilor de performanță de către Operator duce la aplicarea de penalități.

Operatorul are obligația de a face disponibile detaliile cu privire la procedura de reclamație pe panouri de informare ori în alte locuri vizibile, amplasate pe traseele din Programul de Transport.

Operatorul va înregistra toate reclamațiile călătorilor indiferent de calea de primire a acestora (direct, poșta, poșta electronică) într-un registru special pentru reclamații ("Registrul de Reclamații"). Orașul Baraolt are dreptul să ceară în fiecare lună un raport cu privire la Registrul de Reclamații de-a lungul lunii anterioare.

Operatorul este obligat să răspundă reclamațiilor scrise ale călătorilor primite direct, în termen.

VI. 8. Mecanismul de evitare a oricărei supracompensări

Compensația nu poate depăși Efectul financiar net.

În vederea evitării supracompensării, în termen de [stabilită în contract] de la aprobarea situațiilor financiare anuale, Operatorul va întocmi decontul anual pentru calculul Compensației anuale.

Compensația anuală reprezintă cea mai mică valoare dintre:

- valoarea totală anuală a Compensației calculate potrivit Rapoartelor lunare de constatare aprobate pentru anul respectiv; și
- valoarea totală anuală a Compensației, calculate potrivit formulei de calcul, în care CE se va înlocui și va reprezenta valoarea cheltuielilor efective suportate de Operator pentru prestarea Obligației de serviciu public efective, pe categoriile de costuri, conform situațiilor financiare anuale auditate.

În cazul în care Compensația acordată Operatorului pentru anul anterior este mai mare decât Compensația anuală diferența rezultată, în termen de [stabilită în contract] zile calendaristice de la stabilirea compensației anuale.

Părțile vor datora penalități de întârziere în cuantum de [stabilită în contract]% din suma datorată, pentru fiecare zi de întârziere, în cazul în care nu virează la timp sumele datorate .

Operatorul poate solicita indexarea/renegocierea Costului unitar pe km. in cursul anului, Oraşul Baraolt poate solicita operatorului reducerea/renegocierea costului unitar pe km aprobat prin contract la finalizarea și recepționarea unor lucrari de investitii sau achiziția de vehicule/echipamente care au ca efect o influența sensibilă asupra costurilor Operatorului.

Fondurile acordate cu titlu de Diferențe de tarif și de Compensare vor fi aprobate de Consiliul Local al Oraşului Baraolt în funcție de estimările inițiale și vor putea fi supuse rectificărilor ulterioare de buget, în vederea asigurării necesarului de sume până la sfârșitul anului.

Cuantumul alocărilor sub forma compensării nu va depăși suma necesară acoperirii totale a costurilor nete suportate pentru îndeplinirea obligației de serviciu public, inclusiv un profit rezonabil.

VI. 9. Modificarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport și obținerea avizelor din partea Consiliului Concurenței

Orice modificare a Contractului este rezultatul acordului intervenit între Părți, exprimat într-un act adițional.

Revizuirea anuală a nivelului indicatorilor de performanță, nu este considerată o modificare a Contractului.

Oraşul Baraolt poate modifica unilateral orice parte a Contractului din motive excepționale legate de interesul public local, cu notificare prealabilă transmisă cu [zile stabilite în contract] înainte către Operator. În cazul în care modificarea unilaterală a Contractului îi aduce un prejudiciu, Operatorul are dreptul să primească o justă despăgubire în termenul stabilit în contract. În cazul dezacordului între Părți cu privire la existența prejudiciului ori la valoarea despăgubirii, acestea vor fi stabilite de către instanța judecătorească competentă. Acest dezacord nu poate în nici un caz să permită Operatorului să suspende executarea obligațiilor stabilite în Contract.

Programul de transport menționat în Anexa la caietul de sarcini, poate fi modificat de Oraşul Baraolt, prin hotărârea Consiliului Local al Oraşului Baraolt dacă acest fapt este justificat din punct de vedere tehnic și comercial, cu notificarea Operatorului în termenul stabilit în contract. Operatorul nu poate refuza modificările solicitate de Oraşul Baraolt, cu excepția cazului în care cererea depășește capacitatea de transport.

În cazul în care orice prevederi ale Contractului devin incompatibile cu legislația sau regulamentele din România sau din Uniunea Europeană, Contractul va fi modificat de părți. Acest lucru nu va afecta valabilitatea celorlalte clauze ale Contract.

Orice deficiențe sau contradicții din Contract pot fi rectificate ca urmare a negocierii de către părți a modificărilor necesare, în cel mai scurt timp posibil, în conformitate cu scopul Contractului.

Obținerea avizului Consiliului Concurenței pentru proiectul contractului de servicii publice este necesar numai atunci când valoarea estimată a achiziției este mai mare decât pragul prevăzut la art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;

Contractul atribuit direct, cu o valoare mai mare de 132.519 lei (fără TVA), este supus următoarei proceduri de aprobare:

Orașul Baraolt este obligat să publice, cu cel puțin un an înainte de expirare, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene un anunț cu privire la intenția de atribuire a contractului de servicii publice, prin redactarea corespunzătoare a informațiilor minime menționate în Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 în Formularul standard T01 – Anunț de informare prealabilă privind un contract de servicii publice (numele și adresa autorității competente; tipul de atribuire vizat: atribuire directă; serviciile și zonele potențial vizate de atribuirea respectivă; data de început și durata preconizate ale contractului de servicii publice.) Formularul poate fi modificat ulterior fără influență asupra termenului de 1 an și procedurii de atribuire.

Orașul Baraolt transmite Consiliului Concurenței următoarele informații: Proiectul de contract de servicii publice; Studiul de oportunitate; Organigrama care prezintă structura existentă a Orașului Baraolt, departamentul responsabil pentru administrarea contractului și departamentul responsabil pentru planificarea strategică a rețelei de transport public; Copia documentelor de înregistrare pentru operatorul propus; și Regulamentul privind organizarea și funcționarea operatorului propus.

Documentația este verificată de către Consiliul Concurenței, iar Orașul Baraolt va primi un aviz de aprobare sau o cerere de informații suplimentare, după caz.

Contractul final de delegare va fi aprobat de consiliul local prin hotărâre.

APITOLUL VII

SINTEZĂ și CONCLUZII

Contractul de delegare nr. 7/2014 încheiat între Orașul Baraolt și întreprinderea publică TRANSLOC S.A. Baraolt expiră la 30.06.2022.

Având în vedere mărimea suprafeței teritoriului administrativ al orașului Baraolt, și configurația stradală a orașului, este oportună atribuirea directă într-un singur pachet, ca serviciul de transport public local de călători prin curse regulate să fie atribuit unui singur operator de transport, în cazul de față TRANSLOC S.A.

Oportunitatea delegării serviciului de transport public local de călători operatorului de transport public local TRANSLOC S.A. aflat în subordinea Consiliului Local al Orașului Baraolt, este determinată de necesitatea gestionării în continuare a serviciilor de transport public local de călători în condiții de calitate, siguranță, capacitate managerială și raport calitate/preț cât mai mic, de către un operator de transport public de persoane cu experiență care deține capacitatea tehnică și managerială necesară și are abilitatea de a satisface necesitățile populației în acest domeniu.



**Contract de Servicii Publice
încheiat între ORAȘUL BARAOLT și
SC TRANSLOC SA**